SHOQATA KOMBETARE E TRANSPORTIT QYTETAS

Datë, 29/10/2026

KËRKESË

Kërkues: Shoqata Kombëtare e Transportit Qytetas, me nipt K42407012T, me adresë Rruga "Llazi Miho" Nd. 6,Sh. 1, Kat 1, Kombinat, Tiranë.
Të dhënat elektronike të kontaktit Tel: **068 4030111**
E-mail: **shktqal@gmail.com**

LËNDA: Propozime për përfshirjen e masave fiskale lehtësuese për sektorin e transportit publik qytetas në Paketën Fiskale 2027, nëpërmjet përjashtimit nga taksa e qarkullimit, lehtësimit të akcizës së karburantit dhe përcaktimit të një regjimi të diferencuar të TVSH-së.

DREJTUAR: **Z. EDI RAMA**

KRYEMINISTËR I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

PËR DIJENI: MINISTRISË SË FINANCAVE

MINISTRISË SË INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË

KUVENDIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË – KOMISIONIT PËRGJEGJËS PËR EKONOMINË DHE FINANCAT

I nderuar Z. Kryeministër,

Shoqata Kombëtare e Transportit Qytetas, në cilësinë e organizatës përfaqësuese të operatorëve të licencuar që ofrojnë shërbimin e transportit publik qytetas, në kuadër të konsultimeve dhe propozimeve për Paketën Fiskale të vitit 2027, paraqet për shqyrtim disa kërkesa me karakter fiskal, ekonomik dhe social, të cilat synojnë garantimin e qëndrueshmërisë financiare të këtij sektori dhe vijimësinë e shërbimit publik në kushte të përballueshme për qytetarët. Duke marrë në konsideratë propozimet e prezantuara publikisht më datë 28.10.2026, lidhur me ndryshimet në sistemin e taksimit, përfshirë reformimin e taksës së qarkullimit dhe rishikimin e normave të Tatimit mbi Vlerën e Shtuar, vlerësojmë se është i nevojshëm një trajtim i veçantë ligjor dhe fiskal për transportin publik qytetas.

Ky sektor nuk mund të trajtohet në mënyrë të njëjtë me veprimtaritë e zakonshme tregtare apo me përdorimin privat të automjeteve, për shkak të natyrës së tij si shërbim publik, kufizimeve në përcaktimin e tarifave, detyrimeve për përmbushjen e itinerareve dhe frekuencave të miratuara, si dhe përgjegjësisë për sigurimin e lëvizshmërisë së përditshme të qytetarëve. Aktualisht, operatorët e transportit publik qytetas përballen me kosto të konsiderueshme për karburantin,pagat e personelit, mirëmbajtjen teknike, siguracionet, detyrimet fiskale dhe plotësimin e kushteve të licencimit. Këto kosto nuk mund të transferohen automatikisht në çmimin e biletës, për shkak se tarifat e shërbimit përcaktohen nëpërmjet vendimmarrjes së autoriteteve kompetente. Po ashtu, transporti publik përmbush një funksion social, duke garantuar aksesin në punësim, arsim, shërbime shëndetësore dhe veprimtari të tjera të domosdoshme për popullsinë. Në këto kushte, një politikë fiskale që nuk merr parasysh specifikat e sektorit mund të ndikojë drejtpërdrejt në rritjen e kostove të operimit, reduktimin e kapaciteteve të shërbimit dhe krijimin e vështirësive për përmbushjen e detyrimeve kontraktore.

I. KËRKESË PËR PËRJASHTIMIN E TRANSPORTIT PUBLIK QYTETAS NGA TAKSA E QARKULLIMIT

Në kuadër të propozimit të prezantuar nga Qeveria për heqjen e taksës së qarkullimit nga çmimi i karburantit dhe transferimin e saj në një mekanizëm të ri taksimi të automjeteve, Shoqata kërkon që mjetet e licencuara për transport publik qytetas të përjashtohen shprehimisht nga ky detyrim fiskal. Sipas kuadrit të deritanishëm fiskal, taksa e qarkullimit mbi gazoilin është aplikuar në masën 32 lekë për litër, pa përfshirë efektin përkatës të TVSH-së. Për operatorët e transportit publik, të cilët konsumojnë sasi të konsiderueshme karburanti për përmbushjen e itinerareve të detyrueshme, kjo taksë përbën një element të drejtpërdrejtë të kostos së shërbimit. Për këtë arsye, kërkojmë:

1. Përjashtimin e plotë nga taksa e re e qarkullimit, nëse kjo do të aplikohet si detyrim vjetor mbi automjetet, për autobusët e regjistruar dhe të licencuar për shërbimin e transportit publik qytetas.
2. Përcaktimin në ligj të një dispozite të veçantë për këtë kategori mjetesh, në mënyrë që përjashtimi të mos mbetet objekt interpretimi administrativ.
3. Garantimin që ndryshimi i mekanizmit të mbledhjes së taksës së qarkullimit të mos sjellë një barrë të re fiskale ose detyrim kompensues mbi operatorët e transportit publik qytetas.
4. Krijimin e një procedure të thjeshtuar verifikimi të përjashtimit, bazuar në licencën e operatorit, dokumentacionin e mjetit dhe regjistrat e autoriteteve kompetente të transportit rrugor.

Vlerësojmë se përdorimi i autobusëve të transportit publik nuk është i krahasueshëm me përdorimin individual të automjeteve private. Një autobus realizon transportin kolektiv të një numri të konsiderueshëm qytetarësh, duke kontribuar në reduktimin e përdorimit të automjeteve individuale, të ngarkesës në infrastrukturën rrugore dhe të ndikimit mjedisor për pasagjer të transportuar. Për rrjedhojë, përjashtimi i këtij sektori nga taksa e qarkullimit do të ishte në përputhje me qëllimin e mbështetjes së mobilitetit kolektiv dhe politikave të transportit të qëndrueshëm.

II. KËRKESË PËR HEQJEN OSE RIMBURSIMIN E AKCIZËS SË KARBURANTIT

Shoqata kërkon që, në kuadër të Paketës Fiskale 2027, të shqyrtohet ndryshimi i legjislacionit për akcizat, me qëllim krijimin e një regjimi të posaçëm për karburantin që konsumohet nga operatorët e licencuar të transportit publik qytetas. Karburanti përfaqëson një nga zërat kryesorë të shpenzimeve të veprimtarisë së transportit. Ndryshimet e çmimit të tij ndikojnë drejtpërdrejt në koston për kilometër, në shpenzimet e përgjithshme të operatorëve dhe në aftësinë për të përmbushur detyrimet e shërbimit. Ndryshe nga veprimtaritë që operojnë me çmime të liberalizuara, operatorët e transportit publik qytetas nuk kanë mundësi të përshtatin në mënyrë të njëanshme çmimin e shërbimit sipas luhatjeve të karburantit. Në këtë kuadër, kërkojmë:

1. Përjashtimin nga akciza të gazoilit të përdorur ekskluzivisht për kryerjen e shërbimit të transportit publik qytetas, nëpërmjet një dispozite të posaçme ligjore, në masën dhe kushtet e lejuara nga kuadri ligjor dhe detyrimet e përafrimit me legjislacionin europian.
2. Në rast se përjashtimi i drejtpërdrejtë nuk mund të realizohet, vendosjen e një mekanizmi rimbursimi të akcizës për sasitë e dokumentuara të karburantit të konsumuar në realizimin e shërbimit.
3. Përcaktimin e procedurave të rimbursimit me periodicitet mujor ose tremujor, me afate të detyrueshme për shqyrtimin dhe ekzekutimin e pagesave.
4. Lidhjen e përfitimit me dokumentacionin fiskal të furnizimit me karburant, licencat e transportit, mjetet e regjistruara dhe kilometrat e realizuar sipas programeve të miratuara.
5. Parashikimin e një mekanizmi të veçantë kontrolli për të garantuar që përfitimi fiskal të përdoret vetëm për karburantin e konsumuar në shërbimin e transportit publik.

Kjo masë nuk duhet të konceptohet si një përfitim fiskal i pakushtëzuar, por si instrument i lidhur drejtpërdrejt me një shërbim publik të rregulluar dhe të verifikueshëm nga institucionet shtetërore. Lehtësimi i akcizës do të ndikonte në uljen e kostos reale të operimit, në përmirësimin e kapaciteteve financiare të operatorëve dhe në krijimin e kushteve për ruajtjen e vazhdimësisë së shërbimit.

III. KËRKESË PËR TRAJTIM TË DIFERENCUAR TË TVSH-SË NË TRANSPORTIN PUBLIK QYTETAS

Duke marrë në konsideratë propozimin për rritjen e normës standarde të TVSH-së nga 20% në 21%, si dhe aplikimin e normave të reduktuara për kategori të caktuara produktesh dhe shërbimesh, Shoqata kërkon që edhe transporti publik qytetas të trajtohet si sektor i veçantë me interes të drejtpërdrejtë publik dhe social. Transporti publik nuk përbën një konsum luksi apo një shërbim që përdoret vetëm sipas preferencës individuale, por është pjesë e nevojave të përditshme të një numri të konsiderueshëm qytetarësh. Një rritje e barrës së TVSH-së mbi mallrat, materialet, pjesët e këmbimit dhe shërbimet e nevojshme për funksionimin e transportit publik mund të reflektohet në kostot e operatorëve, sidomos në rastet kur TVSH-ja e paguar nuk mund të kreditohet plotësisht. Për këtë arsye, propozojmë:

1. Shqyrtimin e aplikimit të një norme të reduktuar të TVSH-së prej 6% për shërbimet e transportit publik qytetas të udhëtarëve, nëse kjo është e pajtueshme me detyrimet e përafrimit me legjislacionin e Bashkimit Europian.
2. Vlerësimin e një mekanizmi të posaçëm që garanton trajtimin e favorshëm të TVSH-së për karburantin, pjesët e këmbimit, shërbimet e mirëmbajtjes dhe investimet në mjete, duke respektuar kushtet për kreditimin dhe rimbursimin e TVSH-së.
3. Shmangien e çdo ndryshimi që do të rriste koston neto të pakredituesshme të TVSH-së për operatorët e transportit publik qytetas.
4. Garantimin që çdo regjim i ri i TVSH-së të mos sjellë rritje automatike të tarifave për qytetarët ose cenim të ekuilibrit ekonomik të kontratave ekzistuese të shërbimit publik.

Theksojmë se përcaktimi i normës së TVSH-së për shërbimin duhet të shoqërohet domosdoshmërisht me analizën e të drejtës së kreditimit të TVSH-së së blerjeve, në mënyrë që lehtësimi i propozuar të ketë efekt real ekonomik dhe jo vetëm nominal. Në rast se aplikimi i normës së reduktuar nuk rezulton i realizueshëm ose efektiv, kërkojmë shqyrtimin e një mekanizmi kompensimi buxhetor për kostot shtesë të provuara që rrjedhin nga ndryshimet fiskale.

Shoqata vlerëson se lehtësimi i barrës fiskale duhet të jetë pjesë e një politike më të gjerë për garantimin e qëndrueshmërisë së transportit publik qytetas. Problematikat që lidhen me rritjen e çmimit të karburantit, vonesat në disbursimin e subvencioneve dhe kompensimeve, transportin pa pagesë të kategorive përfituese dhe kostot e detyrueshme të shërbimit kanë krijuar nevojën për një mekanizëm më të qëndrueshëm financimi. Kërkojmë që Paketës Fiskale 2027 t'i bashkëlidhet një vlerësim i ndikimit fiskal dhe ekonomik mbi transportin publik qytetas, duke marrë në konsideratë:

1. Peshën e karburantit dhe të detyrimeve fiskale në strukturën e kostos për kilometër;
2. Nivelin e tarifave të miratuara dhe kufizimet për ndryshimin e tyre;
3. Detyrimin për garantimin e shërbimit sipas itinerareve dhe frekuencave të përcaktuara;
4. Kostot e transportit të kategorive përfituese nga udhëtimi pa pagesë ose me tarifa të reduktuara;
5. Nevojën për investime në rinovimin e flotës dhe përmirësimin e standardeve të sigurisë dhe të mjedisit;
6. Ndikimin e masave fiskale në buxhetin e shtetit dhe në buxhetet e njësive të vetëqeverisjes vendore.

Për një trajtim të plotë, propozojmë ngritjen e një grupi të përbashkët teknik ndërinstitucional me përfaqësues të Ministrisë së Financave, Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, autoriteteve vendore dhe Shoqatës Kombëtare të Transportit Qytetas. Ky grup mund të vlerësojë kostot reale, bazën e operatorëve përfitues, mekanizmat e kontrollit, ndikimin buxhetor dhe formulimin e ndryshimeve konkrete ligjore.

Nga pikëpamja juridike, propozimet synojnë vendosjen e një regjimi të posaçëm fiskal, të bazuar në kritere objektive, të qarta dhe të verifikueshme, dhe jo krijimin e privilegjeve të pakushtëzuara për subjekte të veçanta. Shoqata Kombëtare e Transportit Qytetas kërkon nga Këshilli i Ministrave dhe institucionet përgjegjëse që, përpara përfundimit të shqyrtimit dhe miratimit të Paketës Fiskale 2027:

- Së pari, të parashikohet përjashtimi i plotë i autobusëve të licencuar për transport publik qytetas nga taksa e re e qarkullimit që propozohet të aplikohet mbi automjetet.
- Së dyti, të shqyrtohet heqja e akcizës për karburantin e përdorur në transportin publik qytetas ose, si alternativë, të krijohet një mekanizëm efektiv, periodik dhe i kontrollueshëm rimbursimi.
- Së treti, të shqyrtohet aplikimi i një norme të reduktuar të TVSH-së prej 6% për shërbimin e transportit publik qytetas, duke garantuar njëkohësisht trajtimin e përshtatshëm të TVSH-së së blerjeve dhe shmangien e rritjes së kostove neto për operatorët.
- Së katërti, të kryhet një analizë e posaçme e ndikimit fiskal dhe buxhetor për sektorin, përpara miratimit përfundimtar të ndryshimeve ligjore.
- Së pesti, të mundësohet përfshirja e përfaqësuesve të Shoqatës në procesin e konsultimit ndërinstitucional për përgatitjen e dispozitave përkatëse.

Konsiderojmë se një trajtim i diferencuar fiskal i transportit publik qytetas është i arsyeshëm nga pikëpamja ekonomike dhe sociale, për sa kohë lidhet me ofrimin e një shërbimi me interes publik, me tarifa të rregulluara dhe me detyrime të përcaktuara ligjërisht. Këto masa do të krijonin kushte më të favorshme për mbajtjen nën kontroll të kostove të shërbimit, përmirësimin e qëndrueshmërisë financiare të operatorëve dhe mbrojtjen e interesit të qytetarëve që përdorin transportin publik.

Duke shprehur gatishmërinë për të paraqitur të dhëna të detajuara financiare, struktura të kostove dhe propozime teknike për zbatimin e masave të kërkuara, kërkojmë shqyrtimin e kësaj shkrese dhe një përgjigje zyrtare lidhur me mundësinë e përfshirjes së tyre në Paketën Fiskale 2027. Gjithashtu, kërkojmë organizimin e një takimi konsultativ me përfaqësuesit e institucioneve përgjegjëse, përpara përfundimit të procedurave të shqyrtimit parlamentar.

Me respekt,

SHOQATA KOMBËTARE E TRANSPORTIT QYTETAS

KRYETARI
Kostandin Foni

Kostandin Foni